

Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год

Введение

После десяти лет динамичного экономического роста Россия сталкивается с серьезнейшими экономическими вызовами. Глобальный экономический кризис приводит к падению производства, росту безработицы, снижению доходов населения. Его воздействие на Россию имеет свою специфику. Это связано с накопленными деформациями структуры экономики, высокой зависимостью от экспорта природных ресурсов, слабой конкурентоспособностью несырьевых секторов экономики, неразвитостью ряда рыночных институтов, включая финансовые.

Мировой ВВП по прогнозам снизится в 2009 году почти на полпроцента, в США - на 2,6-2,7 процента, в Японии - на 5-5,8 процента. Экономика Евросоюза может сократиться на 2,1-2,5 процента. Практически во всех странах будут значительно снижаться доходы населения. Положительные темпы роста сохранятся в Индии и Китае, но и там они упадут почти в два раза по сравнению с предыдущими годами. В России ВВП также может уменьшиться более чем на 2 процента.

С сентября 2008 года, когда мировой экономический кризис начал оказывать серьезное воздействие на российскую экономику, Правительство Российской Федерации и Банк России приступили к осуществлению антикризисных мер. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации Д.А.Медведева в ноябре 2008 года утвержден план действий, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики. Он включает оперативные меры, призванные защитить граждан и экономику страны от кризисного шока, сохранить жизнеспособность российской финансовой системы. В настоящее время реализация этого плана в основном завершена. Принятые антикризисные меры позволили не допустить разрастания кризиса, его перехода в формы, угрожающие основам функционирования экономики. В современных условиях это позволяет сосредоточиться как на решении текущих антикризисных задач, так и на создании основ для устойчивого социально-экономического развития страны в посткризисный период.

Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год (далее - программа) является документом, определяющим приоритетные задачи по преодолению кризисных явлений в экономике страны и пути их решения.

Программа обеспечивает оптимальное сочетание антикризисных мер и долгосрочных проектов, ориентированных на строительство новой, более эффективной экономики. К приоритетам программы следует отнести выполнение социальных обязательств государства перед гражданами, сохранение и развитие промышленного и технологического потенциала, активизацию внутреннего спроса, развитие конкуренции и снижение административного давления на бизнес, повышение устойчивости национальной финансовой системы. Будет обеспечиваться макроэкономическая сбалансированность, выдерживаться курс на стабильность национальной валюты и последовательное снижение ин-

фляции. Одновременно будут активизированы действия, повышающие эффективность и конкурентоспособность экономики и ускоряющие ее переход на инновационный тип развития в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года. К ним относятся наращивание человеческого потенциала, модернизация здравоохранения и пенсионной системы, образования и национальной инновационной системы, создание технологических и инфраструктурных заделов на будущее. Последовательно будет обеспечиваться развитие рыночных институтов.

Программа учитывает решения глав государств и правительств, выработанные на саммите "Группы двадцати", который состоялся 2 апреля 2009 г. в Лондоне. К их числу относятся меры по восстановлению темпов экономического роста и расширению числа рабочих мест, укреплению финансовой системы и финансового регулирования, возобновлению полномасштабного кредитования, сдерживанию протекционизма.

Основные положения программы были представлены в рамках отчета Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности за 2008 год, с которым выступил Председатель Правительства Российской Федерации В.В.Путин в Государственной Думе 6 апреля 2009 года.

Программные мероприятия учтены в параметрах федерального бюджета на 2009 год, который имеет ярко выраженный антикризисный характер. Прогнозируемые доходы в 2009 году сокращаются до 6713,8 млрд. рублей против 10927,1 млрд. рублей, утвержденных Федеральным законом от 24 ноября 2008 г. N 204-ФЗ "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов" (далее - Федеральный закон # 204-ФЗ). Это потребовало существенной реструктуризации расходов федерального бюджета в соответствии с приоритетами антикризисной политики. Общая величина расходов увеличивается до 9692,2 млрд. рублей против 9024,7 млрд. рублей, предусмотренных Федеральным законом # 204-ФЗ. При этом бюджетные расходы, не отвечающие приоритетам программы, сокращаются на 943,3 млрд. рублей, а расходы, непосредственно связанные с финансовым обеспечением программных мероприятий, увеличены на 1379,9 млрд. рублей.

Социально-экономическая политика Правительства Российской Федерации и бюджетные проектные на среднесрочную перспективу (2010-2012 годы) будут разрабатываться с учетом проектов по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года исходя из необходимости:

проведения институциональных преобразований, обеспечивающих развитие человеческого капитала, повышение эффективности образования, здравоохранения, пенсионного обеспечения, улучшения жилищных условий, развития сферы культуры;

сокращения дифференциации населения по уровню доходов;

снижения зависимости экономического роста от экспорта топливно-сырьевых товаров, развития внутреннего спроса и конкуренции на товарных рынках;

повышения защищенности частной собственности, совершенствования эконо-

мических институтов, последовательного снижения роли государства как собственника промышленных и финансовых активов; значительного роста инновационной активности и ускорения технологической модернизации отраслей экономики, стимулирования повышения ресурсо- и энергоэффективности; развития производственной инфраструктуры; обеспечения макроэкономической сбалансированности, сокращения бюджетного дефицита, снижения уровня инфляции и процентных ставок, устойчивости рубля и повышения его международной привлекательности; повышения эффективности и надежности банковской системы, формирования устойчивого финансового рынка; уменьшения региональной дифференциации, ускорения развития депрессивных и слаборазвитых регионов.

1. Приоритеты антикризисных мероприятий

Правительство Российской Федерации будет использовать все имеющиеся инструменты экономической и социальной политики в целях поддержки граждан и недопущения разрушительных процессов в социальной сфере и в экономике страны, обеспечивая одновременно с этим решение стратегических задач социально-экономического развития. Правительство Российской Федерации будет осуществлять свою деятельность исходя из следующих приоритетов.

Первый приоритет - выполнение в полном объеме социальных обязательств государства перед населением и развитие человеческого потенциала.

Будет оказана поддержка гражданам и семьям, наиболее пострадавшим в период экономического кризиса. Усилена социальная защита населения, обеспечены необходимые объемы и качество социальных и медицинских услуг, доступность качественных и безопасных лекарственных средств. Будут расширены масштабы деятельности государства в сфере занятости, включая сдерживание роста безработицы, развитие программ переподготовки работников, оказание адресной поддержки гражданам в трудоустройстве. Начнется модернизация пенсионной системы. Будет активизирована социальная помощь, модернизация здравоохранения и образования, включая необходимые для этого структурные преобразования.

Необходимые меры поддержки будут оказаны гражданам, приобретающим жилье. Государство будет содействовать реализации жилищной программы и развитию ипотечного кредитования.

Второй приоритет - сохранение и развитие промышленного и технологического потенциала для будущего роста.

Деятельность Правительства Российской Федерации в этой сфере будет направлена на создание условий для существенного повышения эффективности российских предприятий. При этом помощь государства не будет подменять ответственность бизнеса. На поддержку вправе рассчитывать лишь те предприятия, которые ориентированы на обновление, рост эффективности и продвижение на рынок конкурентоспособной продукции, но сегодня испытывают

временные трудности в связи с недостатком кредитов и снижением спроса. Для сохранения важнейших производств государство готово напрямую входить в капиталы компаний. Одновременно будут приняты меры по усилению защиты интересов частных владельцев компаний, включая миноритарных акционеров.

Третий приоритет - активизация внутреннего спроса на российские товары как основы для восстановления экономического роста. Правительство Российской Федерации предпримет усилия, чтобы компенсировать сжатие рынков, ослабить зависимость от внешних факторов, максимально эффективно задействовать внутренние ресурсы.

Важную роль будет играть внутренний спрос со стороны государства (государственные инвестиции и государственные закупки) в сферах жилищного строительства, развития транспортной инфраструктуры, государственного оборонного заказа. Будут приняты меры по защите внутреннего рынка и предоставлению преференций отечественным производителям в соответствии с международной практикой. При этом основной акцент будет сделан на восстановление деловой активности за счет субсидирования процентных ставок, развития лизинга, поддержки потребительского кредитования.

Четвертый приоритет - стимулирование инноваций и структурная перестройка экономики.

Российская экономика должна выйти из кризиса обновленной, более сильной и современной. Государством будет расширена поддержка инновационных проектов, в том числе направленных на технологическое обновление предприятий, повышение ресурсо- и энергоэффективности. Наличие программы повышения производительности труда, использования энергосберегающих технологий и инновационного развития станет условием предоставления государственной помощи предприятиям.

Сохраняется приоритет государственных расходов на развитие высокотехнологичных отраслей, включая авиа- и судостроение, космическую промышленность, атомную энергетику, электронную и радиоэлектронную промышленность. Одновременно будут создаваться инфраструктурные заделы для экономического роста, в частности, увеличатся бюджетные ассигнования на развитие транспортной инфраструктуры, реализацию проектов по обновлению парка пассажирского транспорта.

Пятый приоритет - создание благоприятных условий для экономического подъема за счет совершенствования важнейших рыночных институтов, снятия барьеров для предпринимательской деятельности.

Будут осуществлены мероприятия по развитию конкуренции и совершенствованию антимонопольного регулирования. Сокращены избыточные полномочия органов исполнительной власти по контролю за предпринимательской деятельностью. Уменьшен перечень товаров и услуг, подлежащих обязательной сертификации. Активизирована работа по предотвращению и пресечению действий коррупционного характера.

Особое внимание будет уделено поддержке и стимулированию развития малого и среднего предпринимательства. Будет предложен комплекс мер по снижению налоговой нагрузки на малый бизнес, расширению доступа субъектов ма-

лого предпринимательства к государственным закупкам. Установлены льготные тарифы на технологическое присоединение к электрическим сетям. Определены льготные арендные ставки при аренде федерального имущества малыми и средними компаниями.

Шестой приоритет - формирование мощной финансовой системы как надежной основы для развития национальной экономики.

Банковская система должна стать более эффективной, очищенной от проблемных кредитных учреждений. Будут реализованы меры по следующим направлениям: расширение ресурсной базы и повышение ликвидности финансовой системы; повышение доступности банковских кредитов для предприятий реального сектора; обеспечение санации банков. Особое внимание будет уделено оперативности принятия и реализации необходимых решений.

Предусматриваются меры по формированию устойчивого финансового рынка, привлекательного для отечественных и иностранных инвесторов, созданию условий для появления инструментов долгосрочного инвестирования.

Седьмой приоритет - обеспечение макроэкономической стабильности, сохранение доверия российских и иностранных инвесторов.

Правительство Российской Федерации будет проводить ответственную макроэкономическую политику, предполагающую устойчивость обменного курса рубля и снижение инфляции. Будут предприниматься усилия по сдерживанию роста цен на товары первой необходимости и тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства.

Будут реализованы меры, направленные на сокращение бюджетного дефицита. Предстоит осуществить комплекс мероприятий по реструктуризации и оптимизации расходных обязательств, усилению целевого характера и повышению эффективности бюджетных расходов.

В рамках денежной политики Правительством Российской Федерации и Банком России будут реализованы меры по снижению процентных ставок и стимулированию роста сбережений населения.

Реализация отмеченных приоритетов объективно требует временного усиления роли государства в экономической жизни страны. Правительство Российской Федерации будет с максимальной ответственностью подходить ко всем своим действиям, с тем, чтобы не создавать в экономике неправильных стимулов, искажения мотиваций предприятий и населения, подрывающих долгосрочные перспективы развития. Приоритетность частной инициативы будет соблюдена и в кризисных условиях. При этом участие государства в экономике по мере преодоления кризиса будет снижаться.

Важную роль в преодолении кризиса играет сотрудничество с другими странами, как на двусторонней основе, так и в рамках международных организаций. Будут приняты меры по ускорению интеграционных процессов на базе Содружества Независимых Государств, формирования Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана.

2. Выполнение в полном объеме социальных обязательств государства перед населением и развитие человеческого потенциала

Безусловным приоритетом является выполнение социальных обязательств государства перед населением в полном объеме. Общие расходы федерального бюджета на эти цели (включая нормативно-обусловленные расходы на заработную плату, стипендии, медикаменты, пенсии) составят в 2009 году 4365,4 млрд. рублей, что превышает уровень 2008 года на 30,4 процента. При этом на социальную политику и пенсионное обеспечение в 2009 году из федерального бюджета будет выделено 2458,8 млрд. рублей против 1873,6 млрд. рублей в 2008 году.

Социальные выплаты и пособия, финансируемые из федерального бюджета и средств Фонда социального страхования Российской Федерации, будут проиндексированы с учетом инфляции. Это относится прежде всего к государственным пособиям на детей, материнскому (семейному) капиталу, а также к выплатам, производимым в рамках законодательства о социальной поддержке отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

Повышению социальной защищенности семей с детьми будет способствовать решение о выдаче гражданам в 2009 году единовременно на текущие нужды 12 тыс. рублей из средств материнского (семейного) капитала. При этом направления его использования остаются прежними: образование детей, пенсионное обеспечение матерей и приобретение жилья.

Предстоит приступить к модернизации пенсионной системы с целью существенного повышения размеров пенсий и сбалансированности пенсионной системы.

В 2009 году будет реализовано решение о повышении среднего размера социальных пенсий до прожиточного минимума пенсионера. Средний размер трудовых пенсий в 2009 году возрастет на 35 процентов, в 2010 году - еще на 45 процентов. Пенсионеры, чья пенсия окажется ниже прожиточного минимума пенсионера в конкретном регионе, будут получать специальную социальную доплату.

С 1 января 2010 года денежная оценка пенсионных прав, приобретенных 1 января 2002 года, будет увеличена на 10 процентов и на 1 процент за каждый год трудового стажа до 1991 года.

Получат развитие страховые принципы пенсионной системы, включая введение страховых взносов вместо единого социального налога. В то же время, в целях недопущения повышения налоговой нагрузки на бизнес, до 1 января 2011 года уровень ставки страховых платежей не будет превышать действующую в 2009 году ставку налога. С 1 января 2010 года устанавливается плоская шкала для начисления страховых взносов, взимаемых с предельной суммы годового дохода до 415 тыс. рублей.

Получит дальнейшее развитие приоритетный национальный проект

"Здоровье". В 2009 году начнется реализация комплекса мер по формированию здорового образа жизни, сокращению потребления табака, алкоголя, особенно среди молодежи. Будет продолжено развитие службы крови, совершенствование медицинской помощи матерям и детям, больным с сосудистыми заболеваниями, а также пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях. Начнется осуществление нового комплекса мер по совершенствованию медицинской помощи лицам, страдающим онкологическими заболеваниями и туберкулезом.

В целом по разделу "Здравоохранение, физическая культура и спорт" планируется увеличить бюджетные ассигнования из федерального бюджета до 335,1 млрд. рублей против 278,2 млрд. рублей в 2008 году.

Правительство Российской Федерации ставит задачу сохранить доступность качественных, эффективных и безопасных лекарственных средств.

Будет усилено государственное регулирование ценообразования на лекарства, закупаемые за счет бюджетов. С этой целью планируется:

ввести обязательную регистрацию предельных отпускных цен производителя на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства;
установить контроль и ответственность за соблюдением предельных оптовых и розничных надбавок к зарегистрированным ценам;
пересмотреть действующий перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, предусмотрев увеличение в нем доли отечественных лекарственных средств.

Важнейшее направление антикризисных действий Правительства Российской Федерации - снижение напряженности на рынке труда.

С начала года в 1,5 раза увеличен максимальный размер пособия по безработице. Объем дополнительных субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию переданных полномочий по социальной поддержке и оказанию услуг безработным гражданам увеличен на 33,95 млрд. рублей, в том числе 29,8 млрд. рублей - на социальную поддержку граждан, признанных в установленном порядке безработными. Кроме того, на стабилизацию ситуации на рынке труда в федеральном бюджете дополнительно предусмотрены субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в размере 43,7 млрд. рублей.

Во всех субъектах Российской Федерации приняты региональные программы, предусматривающие профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения, создание временных рабочих мест, организацию переезда увольняемых на работу в другую местность, развитие малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан. Стоимость принятых региональных программ составляет более 25 млрд. рублей, из которых более 90 процентов покрывается за счет субсидий из федерального бюджета.

Проводится еженедельный мониторинг увольнений работников в связи с ликвидацией организаций или сокращением персонала, а также перевода ряда предприятий в режим сокращенного рабочего времени. Повышена информированность работников и работодателей по вопросам предоставления гаран-

тий государства в области занятости населения, о ситуации на рынке труда в субъектах Российской Федерации. Во всех субъектах Российской Федерации организована работа консультационных пунктов и телефонных "горячих линий". Организована работа информационного портала "Работа в России". Информация о вакансиях обновляется еженедельно.

В то же время для повышения производительности труда предприятия должны освободиться от неэффективной занятости. При этом необходимо обеспечить конкурентоспособность высвобождаемых работников на рынке труда. В связи с этим запланировано направить на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации более 170 тыс. человек, организовать около миллиона временных рабочих мест и рабочих мест на общественных работах, оказать материальную поддержку на реализацию предпринимательской инициативы 57 тыс. человек, оказать адресную помощь при переезде в другую местность 15 тыс. человек. Переобучение будет проводиться на базе отобранных в результате конкурса учебных заведений, которые смогут предложить наиболее качественное инновационное обучение. Одним из важных направлений будет подготовка специалистов в сфере ЖКХ.

Значимый вклад в решение проблемы занятости внесет реализация совместных с регионами программ развития малого бизнеса, в рамках которых будет создано до 500 тыс. новых рабочих мест.

Особое внимание Правительством Российской Федерации будет уделено сохранению и созданию рабочих мест для инвалидов, которые находятся в наиболее уязвимой ситуации на рынке труда. В частности, условием выделения государственной поддержки системообразующим и иным предприятиям будет сохранение рабочих мест для инвалидов.

Для обеспечения приоритетного права российских граждан на трудоустройство на вакантные и вновь создаваемые рабочие места на 2009 год в 2 раза уменьшены квоты на привлечение иностранных работников субъектами Российской Федерации.

В сфере образования оперативные антикризисные меры будут сосредоточены в первую очередь на поддержке обучающихся и содействии их трудоустройству.

Будут реализованы мероприятия по поддержке студентов. Предстоит организовать работу по реализации права студентов, успешно проходящих обучение на платной основе и испытывающих материальные затруднения, перейти на обучение за счет средств соответствующих бюджетов при наличии вакантных мест. Планируется перевести на вакантные бюджетные места более 26 тыс. студентов, обучающихся на договорной основе. В числе мер государственной поддержки - развитие эксперимента по образовательному кредитованию с установлением пониженного процента по кредиту.

Важной задачей является содействие обеспечению занятости выпускников образовательных учреждений, которым сложно найти работу в условиях кризиса. Будут предприняты меры по сохранению бюджетных мест на очных отделениях вузов на уровне 2008 года, по увеличению бюджетных мест в магистратуре

до 35 тыс. мест (в настоящее время - 20 тыс.) и в аспирантуре до 29 тыс. (увеличение на 3 тыс. мест).

Будет проводиться мониторинг востребованности в специалистах и работа по профессиональной ориентации среди выпускников образовательных учреждений. Предусматривается перераспределение бюджетных мест для увеличения подготовки специалистов для высокотехнологичных секторов экономики, для агропромышленного и строительного комплексов.

Важной мерой будет принятие закона, позволяющего образовательным и научным организациям создавать малые предприятия. В рамках создания более 2,5 тыс. малых предприятий ожидается формирование до 30 тыс. рабочих мест, в первую очередь для выпускников вузов. Трудоустройству выпускников учреждений профессионального образования будет также способствовать распространение практики целевой контрактной подготовки студентов старших курсов на основе договоров с предприятиями.

Важнейшим направлением остается поддержка развития культуры. В целом бюджетные ассигнования из федерального бюджета по разделу "Культура, кинематография, средства массовой информации" увеличиваются в 2009 году до 109,6 млрд. рублей против 88,8 млрд. рублей в 2008 году.

Будут сохранены льготы на посещение учреждений культуры, расширена категория лиц, имеющих право на приобретение билетов в учреждения культуры по льготным ценам. Сохранены объемы государственной поддержки деятельности творческих союзов, в том числе поддержки на оказание материальной помощи неработающим членам творческих союзов и на государственную поддержку деятелей культуры и искусства, имеющих почетные звания народный артист СССР и народный художник СССР.

Одним из ключевых приоритетов антикризисных мероприятий является содействие обеспечению населения доступным жильем и поддержка жилищного строительства. Расходы федерального бюджета, связанные с жилищным строительством и обеспечением жильем (включая расходы из Фонда национального благосостояния) в 2009 году составят 501 млрд. рублей, то есть, в 2,3 раза выше, чем в 2008 году.

В сфере поддержки жилищного строительства предусматривается: выполнение обязательств государства по обеспечению жильем военнослужащих и уволенных в запас, оказание государственной поддержки молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий; участие в программах развития муниципальной инфраструктуры; содействие в реструктуризации ипотечной задолженности; поддержка малоэтажного жилищного строительства.

Важной мерой станет также обеспечение в 2009 году жильем всех нуждающихся ветеранов Великой Отечественной войны.

Будут созданы механизмы, позволяющие с 2010 года эффективно вовлекать государственные средства и средства населения в строительство нового жилья эконом-класса по доступным ценам. Сформирована нормативно-правовая база для деятельности жилищно-строительных кооперативов. Будет упрощен

порядок предоставления земельных участков для строительства социального жилья и жилья эконом-класса.

Одним из важных направлений поддержки жилищного строительства является деятельность Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонда). Благодаря реализации программ Фонда по расселению аварийного и ветхого жилья, ремонту многоквартирных домов, более 120 тыс. человек уже получили или получают в самое ближайшее время новые квартиры, а в целом по этим программам улучшат условия своей жизни 7 млн. граждан России.

Всего в настоящее время в программах Фонда участвуют 79 субъектов Российской Федерации. Общий объем осваиваемых финансовых средств с учетом долевого финансирования регионов составляет 153,3 млрд. рублей. Реализация региональных адресных программ, финансируемых с участием средств Фонда, обеспечивает занятость 1,5 млн. человек.

В целях социальной защиты граждан и расширения спроса на жилье будут осуществляться мероприятия по поддержке граждан, приобретающих жилье, и развитию ипотечного кредитования.

Правительство Российской Федерации совместно с банками с государственным участием и Агентством по ипотечному жилищному кредитованию (АИЖК) проводит работу по реструктуризации задолженности по ипотечным кредитам для граждан, оказавшихся в трудном финансовом положении. В этих целях предусматривается увеличение уставного капитала АИЖК в 2009 году на 20 млрд. рублей и выдача АИЖК еще 40 млрд. рублей в виде кредита.

Будет оказана поддержка ипотечным заемщикам, имеющим право на получение материнского (семейного) капитала. Таким правом могут воспользоваться порядка 88 тыс. семей. На эти цели будет направлено 26,3 млрд. рублей из федерального бюджета.

Важным фактором поддержки спроса на квартиры станет принятое решение о включении в состав расходов сумм, уплаченных организациям в возмещение затрат работников по уплате процентов по займам (кредитам) на приобретение и (или) строительство жилого помещения.

3. Активизация внутреннего спроса и инноваций, развитие промышленного и технологического потенциала

С целью предотвращения массовых увольнений и утраты накопленного производственного потенциала Правительство Российской Федерации будет осуществлять мониторинг за ситуацией на предприятиях, являющихся ключевыми для российской экономики.

Государство будет поддерживать эффективные предприятия, у которых возникли временные сложности в связи с недостатком спроса и ограниченностью доступности кредитов. В то же время, кризис - это возможность освобождения экономики от неэффективных производств. Для решения проблем, вызванных низким уровнем менеджмента, стратегическими ошибками в управлении, недостаточным вниманием собственников к эффективности их активов, будет применяться механизм банкротства. При этом государство оставляет за собой

задачи защиты прав работников и сохранения стратегически важных производственных активов предприятий в ходе процедур банкротства.

Одновременно задача формирования экономической основы для будущего роста диктует необходимость поддержки создания новых предприятий на базе передовых технологий и высокой производительности труда. В этих целях будет реализовываться деятельность по привлечению инвестиций в российскую экономику, в том числе прямых иностранных инвестиций.

В целом бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу "Национальная экономика" увеличатся в 2009 году до 1743,5 млрд. рублей против 1025,0 млрд. рублей в 2008 году, или на 70,1 процента.

Общесистемные меры по поддержке реального сектора

Правительство Российской Федерации предпримет ряд мер по развитию механизма поддержки эффективных предприятий.

На федеральном уровне утвержден перечень из 295 системообразующих организаций, сформирована система мониторинга за их состоянием, создан прозрачный механизм принятия решений о предоставлении им в отдельных случаях государственной поддержки.

С этой целью будут использоваться такие инструменты, как дополнительная капитализация, прямая государственная поддержка, государственные гарантии по кредитам. На государственные гарантии по кредитам предприятий (как стратегических предприятий оборонно-промышленного комплекса, так и иных предприятий, отобранных в утвержденном Правительством Российской Федерации порядке) в 2009 году в федеральном бюджете предусмотрено до 300 млрд. рублей. Поддержка будет оказываться в первую очередь градообразующим предприятиям и организациям при наличии программы финансового оздоровления и повышения производственной эффективности, а также при условии выполнения предприятиями ряда обязательств, включая:

- радикальное сокращение либо отмена премиальных и бонусных выплат высшему менеджменту компании;
- прозрачность финансовой и хозяйственной деятельности;
- безусловное выполнение обязательств работодателя при увольнении работников, а также сохранения рабочих мест для инвалидов и других социально уязвимых категорий работников;
- урегулирование отношений с поставщиками и подрядчиками;
- наличие программы инновационного развития, включающей мероприятия по повышению энергоэффективности, разработке и выводу на рынки новой продукции, внедрению передовых технологий.

Предприятия, получившие государственную поддержку, по итогам 2009 года представят полный отчет о выполнении ими заявленных обязательств, которыми обусловлено предоставление государственной поддержки. У предприятий, которым выделены крупные финансовые средства, такая отчетность будет публичной.

В дополнение к федеральному перечню сформирован Перечень предприятий регионального значения (1148 организаций), мониторинг за состоянием которых ведется Минрегионом России совместно с региональными органами власти.

Важнейшим направлением антикризисных мер является снижение налоговой нагрузки на российские компании реального сектора.

Налог на прибыль снижен до 20 процентов. Предприятия, инвестирующие в оборудование, получили дополнительные льготы по амортизации. Введены налоговые льготы на осуществление приоритетных научных разработок. Полностью освобождены от всех налогов средства, направляемые предприятиями на обучение своих сотрудников. Освобождены от налога на добавленную стоимость операции по ввозу технологического оборудования, не производимого в России. В результате этих мер экономика дополнительно получит около 600 млрд. рублей.

Будет осуществлен ряд мер по расширению внутреннего спроса на продукцию российских предприятий со стороны государства, частного сектора и населения.

Будет усовершенствовано законодательство о государственных закупках, в том числе в части урегулирования вопросов закупки технически сложной продукции. Обеспечена возможность проведения лизинговых операций при государственных закупках. Регламентированы процедуры закупок субъектов естественных монополий и государственных корпораций, предусматривающие преференции для поставщиков российских товаров. Приняты дополнительные меры по развитию целевого кредитования предприятий под расчеты за поставленную продукцию.

Увеличен объем государственной поддержки экспорта промышленной продукции в форме возмещения российским экспортерам части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских банках. В 2009 году на поддержку экспорта промышленной продукции из средств федерального бюджета будет выделено 9 млрд. рублей, что в 3 раза больше, чем в 2008 году.

Поддержка спроса на продукцию российских предприятий со стороны государства будет также осуществляться через реализацию инвестиционных проектов, осуществляемых в рамках федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП), а также проектов, реализуемых с участием средств Инвестиционного фонда Российской Федерации. Расходы федерального бюджета на реализацию федеральных целевых программ и непрограммной части ФАИП в 2009 году увеличиваются до 1132,5 млрд. рублей по сравнению с 980,4 млрд. рублей в 2008 году.

Правительство Российской Федерации примет дополнительные меры по стимулированию инновационной активности в экономике.

Будет разработана упрощенная процедура выведения на рынок новой высокотехнологичной продукции, основанная на добровольном декларировании соответствия. Ускорены процедуры таможенного оформления экспорта и импорта высокотехнологичных товаров и промышленного оборудования. Актуализиро-

вана программа разработки технических регламентов и национальных стандартов с учетом приоритетов инновационного развития.

Будут осуществлены действия по финансовой поддержке реализации программ технологического перевооружения предприятий. Государство будет стимулировать инновации также через реализацию инновационно-ориентированных федеральных целевых программ, расходы на которые будут либо сохранены на запланированном ранее уровне, либо снижены минимально. Будут введены требования по разработке и принятию программ инновационного развития в отношении субъектов естественных монополий и крупных государственных компаний.

В целях поддержки малого инновационного бизнеса будут созданы "посевные фонды" с участием открытого акционерного общества "Российская венчурная компания".

Важным направлением политики Правительства Российской Федерации по модернизации экономики в условиях кризиса станет повышение энергоэффективности. Будут созданы правовые механизмы, предусматривающие создание для населения и бизнеса мотиваций к снижению энергопотребления. Запущены региональные пилотные проекты. Разработана программа повышения энергоэффективности в бюджетной сфере.

Важным фактором развития российского бизнеса в условиях кризиса является государственная политика в сфере тарифов на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий. Правительство Российской Федерации будет сдерживать рост тарифов по сравнению с ранее запланированным графиком. Финансирование инвестиционных программ естественных монополий будет обеспечиваться в первую очередь за счет повышения эффективности компаний, снижения издержек (внедрения энергосберегающих технологий, современных логистических схем, ограничения повышения заработной платы работников и вознаграждений руководства). В целях стимулирования повышения энергоэффективности будет исключена практика взимания штрафов за "недобор" газа. Особое внимание государство будет уделять развитию секторов, наиболее перспективных с точки зрения импортозамещения и наращивания внутреннего спроса. В частности, речь идет о производстве продукции сельского хозяйства, строительстве жилья, пищевой и легкой промышленности, фармацевтике, автомобилестроении, внутреннем туризме. В этих целях будут сформированы инструменты поддержки модернизации существующих и создания новых импортозамещающих производств в названных секторах. Огромный потенциал повышения внутреннего спроса - в отраслях социальной сферы: здравоохранении, образовании. Будет разработана и осуществлена программа развития внутреннего туризма.

Поддержка отдельных отраслей экономики

Помимо общесистемных мер Правительство Российской Федерации реализует мероприятия, направленные на предотвращение необратимых кризисных явлений в отдельных секторах экономики:

имеющих значительный мультипликативный эффект на развитие смежных отраслей (автомобилестроение, жилищное строительство);

важных с точки зрения продовольственной безопасности и социальной ста-

бильности (сельское хозяйство, рыбохозяйственный и лесопромышленный комплексы, торговля);
ключевых для обеспечения обороноспособности и национальной безопасности (оборонно-промышленный комплекс);
обеспечивающих основу для функционирования экономики в целом (топливно-энергетический комплекс, транспорт).

Сельское хозяйство.

На развитие сельского хозяйства и рыбохозяйственного комплекса из федерального бюджета будет выделено более 212 млрд. рублей, что почти на 45 процентов превышает уровень 2008 года. Еще порядка 95 млрд. рублей на эти цели будет выделено из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации примет меры по реализации в 2009 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы, в том числе по обеспечению доступности финансовых ресурсов для предприятий отрасли, защите внутренних рынков, стимулированию экспорта сельскохозяйственной продукции.

Приняты решения о субсидировании процентных ставок в размере 100 процентов ставки рефинансирования Банка России по кредитам для отдельных подотраслей сельского хозяйства (мясное и молочное животноводство), для чего выделено 7 млрд. рублей. Еще 10 млрд. рублей выделено на возмещение 80 процентов от ставки рефинансирования Банка России по кредитам, полученным в российских кредитных организациях остальными предприятиями агропромышленного комплекса. Предусматривается субсидировать кредиты (займы), полученные на рефинансирование инвестиционных кредитов (займов), а также пролонгированные до трех лет.

Дополнительно капитализированы открытое акционерное общество "Россельхозбанк" (на 45 млрд. рублей) и открытое акционерное общество "Росагролизинг" (на 25 млрд. рублей).

Будут субсидироваться процентные ставки по отдельным видам инвестиционных и краткосрочных кредитов, привлекаемых организациями рыбохозяйственного комплекса на строительство и модернизацию рыбопромысловых судов и объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, а также на материально-техническое снабжение и снаряжение рыбопромысловых судов (1,07 млрд. рублей)

Автомобилестроение.

Общая сумма дополнительной антикризисной поддержки автомобилестроения за счет федерального бюджета составит в 2009 году 39 млрд. рублей.

В целях стимулирования спроса на продукцию автомобилестроения будет субсидироваться две трети ставки рефинансирования по 3-хлетним потребительским кредитам на приобретение легковых автомобилей, произведенных на территории России (2 млрд. рублей). Также будет выделена субсидия открытому акционерному обществу "Российские железные дороги" на расходы по транспортировке отечественных автомобилей в регионы Дальнего Востока (2 млрд. рублей).

Частный спрос будет также стимулироваться через поддержку государством

развития лизинга автомобильной техники. Предусмотрено выделение 1 млрд. рублей на субсидирование процентных ставок (до двух третей ставки рефинансирования) на лизинг автомобильной техники.

Будут обеспечены закупки автомобильной техники для федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных учреждений в централизованном порядке (12,5 млрд. рублей). Значительный объем спроса со стороны государства также будет создан за счет реализации программы обновления парка автомобильной техники, используемой субъектами федерации и муниципальными образованиями для перевозки пассажиров, медицинских целей, милиции, коммунальной, дорожной и специальной техники (20 млрд. рублей).

Правительство Российской Федерации будет субсидировать часть процентных ставок российским организациям автомобилестроения и транспортного машиностроения по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на технологическое перевооружение (2,5 млрд. рублей).

Будут откорректированы действующие графики погашения реструктурированной задолженности по налогам и сборам перед федеральным бюджетом, а также страховым взносам перед внебюджетными фондами. В частности, сроки уплаты сумм основного долга в 2009 - 2015 годах будут перенесены на 2011 - 2017 годы.

Оборонно-промышленный комплекс (ОПК).

Из федерального бюджета на поддержку ОПК будет выделено 969 млрд. рублей, что на 38 процентов больше, чем в 2008 году.

Для предоставления организациям ОПК, являющимся головными исполнителями (исполнителями) государственного оборонного заказа и включенным в сводный реестр организаций ОПК, будет направлено до 15 млрд. рублей субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление основной деятельности. Также будут предоставляться субсидии на возмещение затрат или недополученных доходов в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг для государственных нужд по заданиям государственного оборонного заказа и в обеспечение международных обязательств Российской Федерации.

Дополнительно в 2009 году запланировано выделить 1 млрд. рублей для предоставления субсидий организациям ОПК на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на осуществление инновационных и инвестиционных проектов по выпуску высокотехнологичной продукции.

Сформирована законодательная основа для расширения практики предоставления инвестиционного налогового кредита предприятиям ОПК при выполнении ими государственного оборонного заказа.

Предусмотрено предоставление государственных гарантий российским банкам в обеспечение возврата до 70 процентов основного долга по кредитам, взятым

организациями ОПК (до 100 млрд. рублей). Это позволит высвободить залоговую массу для привлечения данными организациями на финансовом рынке дополнительных кредитных средств, в том числе, для развития производства.

Увеличены на 3 млрд. рублей объемы субсидий для направления стратегическим организациям ОПК с целью предупреждения банкротства. Значительный объем бюджетных средств будет направлен на капитализацию ведущих системообразующих компаний ОПК. Государством выкуплена дополнительная эмиссия акций открытого акционерного общества "РСК "МиГ" на сумму 15,0 млрд. рублей. Принято решение об увеличении уставного капитала путем дополнительной эмиссии акций открытого акционерного общества "КАПО им. С.П.Горбунова" на сумму 4,128 млрд. рублей, федерального государственного унитарного предприятия "ГКНПЦ им. М.В. Хруничева" - на сумму 8 млрд. рублей. Принято решение по открытому акционерному обществу "Московское машиностроительное предприятие им. В.В.Чернышева" (на сумму 2,9 млрд. рублей).

Транспортный комплекс.

В целях создания заделов для будущего развития будет продолжено формирование инфраструктурного задела в экономике. В 2009 году, по сравнению с 2008 годом, бюджетные ассигнования на транспортный комплекс и развитие транспортной инфраструктуры увеличатся более чем на 100 млрд. рублей и составят 560 млрд. рублей. В том числе на автомобильные дороги будет направлено 319 млрд. рублей, тогда как в 2008 году на эти цели было выделено 295 млрд. рублей.

Правительство Российской Федерации предпринимает меры по стимулированию спроса на услуги, обеспечению доступности финансирования, стимулированию технического перевооружения и приобретения современных транспортных средств.

Принято решение о формировании государственной лизинговой компании в транспортном комплексе на базе открытого акционерного общества "Государственная транспортная лизинговая компания". В целях поддержания темпов строительства объектов транспортной инфраструктуры увеличен размер софинансирования таких проектов из федерального бюджета с 80 до 95 процентов от бюджетных ассигнований.

Предпринимаются меры по обеспечению недискриминационного доступа топливных и авиационных компаний к объектам инфраструктуры топливо-заправочных комплексов в аэропортах в целях снижения издержек авиаперевозчиков. Для поддержки закупки авиаперевозчиками современной авиатехники авиакомпаниям будет предоставлена отсрочка уплаты таможенных платежей на срок до 6 месяцев в отношении ввозимых иностранных воздушных судов и комплектующих к ним (в том числе двигателей) с освобождением от необходимости внесения обеспечения по их уплате.

Правительство Российской Федерации поддержит сектор железнодорожных перевозок. Будет проведено размещение облигаций открытого акционерного

общества "Российские железные дороги". Уже зарегистрировано 7 выпусков инфраструктурных облигаций на сумму в 100 млрд. рублей. Размещение облигаций будет осуществляться ежемесячно (февраль - май 2009 г.) по 30 млрд. рублей в месяц.

Открытому акционерному обществу "Российские железные дороги" будут компенсированы выпадающие доходы в связи со снижением темпов роста тарифов на железнодорожные перевозки на 2009 год (в форме увеличения уставного капитала). На эти цели будет выделено 50 млрд. рублей.

Лесопромышленный комплекс.

Будет обеспечена кредитная поддержка завершения строительства объектов, включенных в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, введена отсрочка платежей на 1 - 2 года по кредитам, полученным на реализацию приоритетных инвестиционных проектов, находящихся на завершающейся стадии (или возможность их перекредитования). Выделено 325 млн. рублей на субсидирование процентных ставок по кредитам на создание межсезонных запасов древесины, сырья и топлива.

Металлургический комплекс.

Принят ряд решений в области таможенно-тарифного регулирования, поддерживающий экспорт продукции цветной металлургии и обеспечивающий защиту отечественных производителей черных металлов на внутреннем рынке.

В 2009 году будет дополнительно усилен таможенный контроль за импортом продукции черной металлургии в части:
проведения процедур таможенной очистки импортируемого проката для недопущения импорта по заниженной таможенной стоимости, фальсификаций при декларировании товаров в случаях оформления по пониженным ставкам импортных таможенных пошлин;
обеспечения таможенных переходов, производящих таможенную очистку импортируемых труб и металлопроката, аппаратурой для проведения радиологического и фитосанитарного контроля.

Система антикризисных действий в этой отрасли будет связана с поддержкой экспорта и стимулированием внутреннего спроса со стороны строительной отрасли, машиностроения и топливно-энергетического комплекса.

4. Совершенствование важнейших рыночных институтов и снятие необоснованных барьеров для предпринимательской деятельности

Ключевым инструментом повышения эффективности и конкурентоспособности российской экономики остается конкурентная политика. Предстоит реализовать комплекс мероприятий одобренной Правительством Российской Федерации Программы развития конкуренции в Российской Федерации, предусматривающей, в том числе:

пересмотр подходов к осуществлению контроля за экономической концентрацией;

снижение издержек входа на рынок товаров и услуг;

упрощение доступа к инфраструктуре естественных монополий;

повышение эффективности защиты конкуренции от антиконкурентных действий органов власти.

В условиях экономического кризиса особое значение приобретают меры по противодействию роста цен на социально значимые товары, прежде всего на продовольствие. С этой целью Правительство Российской Федерации усилит антимонопольный контроль в сфере торговли. Будут установлены принципы, определяющие особенности организации торговли продовольственными товарами. Будут пресекаться действия, приводящие к дискриминации отечественных производителей товаров со стороны торговых организаций, ведущие, в том числе, к неоправданному росту цен на продовольствие. Совместно с региональными и муниципальными властями будут предприниматься меры по развитию конкуренции в сфере торговли, в том числе за счет распространения ярмарок выходного дня, создания благоприятных условий для деятельности магазинов "шаговой доступности", сельскохозяйственных рынков, развития малого бизнеса в сфере торговли.

Будет радикально усилена деятельность по предотвращению и пресечению действий чиновников, направленных на коррупционное вмешательство в дела бизнеса, в том числе при:
осуществлении не предусмотренных федеральным законодательством разрешительных процедур;
несоблюдении процедур продажи (сдачи в аренду) земли и помещений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности;
действиях органов власти, направленных на введение ограничений по перемещению товаров и дополнительных обременений для предпринимателей;
несоответствии нормативных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам организации и осуществления торговой деятельности антимонопольному законодательству.

Будет обеспечен контроль за установлением обоснованных цен организациями, оказывающими на платной основе услуги по сертификации и выдаче иных разрешений, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности. Предприняты шаги к реформированию системы необходимых экспертиз на основе деятельности аккредитованных коммерческих организаций, для которых будет установлена гражданско-правовая ответственность за качество оказываемых услуг.

Предстоит законодательно закрепить ответственность лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы, государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, правоохранительной службы, муниципальной службы в виде дисквалификации за совершение административных правонарушений.

Будет проведена работа по сокращению и упрощению разрешительных процедур, осуществляемых органами власти и местного самоуправления. Результат этой работы, а также максимально возможная деперсонализация взаимодействия государственных служащих с гражданами и организациями станут факторами борьбы с коррупцией.

Первоочередными являются меры по совершенствованию процедур в сферах

лицензирования и технического регулирования. Подлежит разработке нормативно-правовая база по вопросам: упрощения процедуры получения и переоформления лицензий; повышения открытости и доступности информации о деятельности лицензирующих органов для граждан и хозяйствующих субъектов; разработки унифицированного (единого) порядка лицензирования для однородных объектов лицензирования; устранения взимания с соискателей лицензии дополнительных средств за проведение предлицензионной проверки; унификации требований к лицензируемым видам деятельности.

Важным направлением является завершение реформы технического регулирования, предполагающей значительное сокращение предъявляемых со стороны государства обязательных требований к параметрам и характеристикам товаров и услуг. В первую очередь сократится перечень товаров и услуг, подлежащих обязательной сертификации. Будут приняты технические регламенты, первоочередность которых предусмотрена Федеральным законом "О техническом регулировании". При разработке указанных регламентов будут обеспечены публичность и учет мнения широкого круга участников соответствующего рынка и их объединений в целях достижения баланса интересов государства и бизнеса.

Будут приняты меры по урегулированию порядка предоставления (оказания) услуг, сопутствующих выполнению государственных функций органами власти, органами местного самоуправления, подведомственными им организациями, а также иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями. Разработан комплекс мер, обеспечивающих контроль соблюдения законодательства при предоставлении органами власти, их территориальными органами и подведомственными им организациями, органами местного самоуправления государственных и муниципальных услуг на платной основе. Важным направлением по снижению административных барьеров является работа по расширению применения электронных технологий, направленных на автоматизацию и упрощение взаимодействия юридических и физических лиц с регулирующими органами. С этой целью будет ускорено введение системы электронного обмена документами между органами власти.

Предстоит внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части изменения системы санкций, выносимых при проведении проверок деятельности хозяйствующих субъектов. При выявлении нарушения обязательным должно стать вынесение сначала предупреждения (предписания) об устранении нарушения, и только в случае невыполнения предписания - наложение штрафа.

Ключевым направлением антикризисных мер является поддержка малого и среднего предпринимательства. На эти цели в 2009 году будет направлено 40,5 млрд. рублей, что в 11 раз больше, чем в 2008 году. В 2009 году расходы федерального бюджета на государственную поддержку субъектов малого предпринимательства будут увеличены до 10,5 млрд. рублей, то есть в дополнение к ранее запланированным средствам будет выделено 6,2 млрд. рублей.

Уже с 1 мая начнет действовать новый порядок проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Они будут осуществляться не чаще, чем один раз в три года, а внеплановая проверка - только с санкции прокурора.

Будет сокращен перечень товаров, работ, услуг, подлежащих обязательной сертификации. Расширится сфера декларирования соответствия, что серьезно сократит издержки предпринимателей на осуществление процедур обязательного подтверждения соответствия товаров (работ, услуг) требованиям безопасности.

Установлены льготные тарифы на технологическое присоединение к электрическим сетям. При этом для потребителей с мощностью до 15 кВт стоимость присоединения не будет превышать 550 рублей, а от 15 до 100 кВт - можно внести только авансовый платеж в размере 5 процентов от стоимости платы с правом беспроцентной рассрочки на 3 года.

Требование об обязательной квоте (до 20 процентов) для малого предпринимательства при государственных закупках распространено не только на государственных, но и на муниципальных заказчиков. Это позволит увеличить спрос на продукцию малых компаний на 25 млрд. рублей. Также будут установлены льготные арендные ставки при аренде малыми и средними компаниями федерального имущества. При этом передача помещений иным хозяйствующим субъектам будет возможна только в том случае, если не будет заявок на аренду от малых и средних компаний.

Будет разработан механизм рефинансирования портфелей кредитов предприятий малого и среднего бизнеса, сформированных российскими кредитными организациями, а также обеспечено развитие системы небанковских микрофинансовых институтов, для оказания финансовой поддержки микропредприятиям и начинающим предпринимателям, за счет средств Внешэкономбанка. До 30 млрд. рублей будет расширена программа финансовой поддержки малого и среднего бизнеса, реализуемой Внешэкономбанком, в том числе на цели микрокредитования будет направлено до 1 млрд. рублей.

Распределение субсидий федерального бюджета на развитие малого и среднего предпринимательства будет осуществляться пропорционально доле малых и средних компаний, действующих на территории региона. При определении уровня софинансирования будет учитываться расчетная бюджетная обеспеченность субъекта Российской Федерации. Это означает, что для 78 субъектов Российской Федерации за счет федерального бюджета будет финансироваться ориентировочно до 80 процентов расходов на поддержку малого и среднего предпринимательства.

В 2009 году впервые предоставляется возможность авансового перечисления регионам субсидий из федерального бюджета на развитие малого и среднего бизнеса - до 60 процентов в течение первого-третьего квартала текущего года. Будут также приняты дополнительные меры по поддержке развития малого и среднего бизнеса:

формирование законодательной основы микрофинансовой деятельности, совершенствование законодательства о кредитной кооперации как составной части финансовой системы Российской Федерации;

развитие альтернативных форм организации торговой деятельности, включая ярмарки выходного дня, в целях обеспечения населения доступными товарами повседневного спроса;

совершенствование системы сертификации сельскохозяйственной продукции,

обеспечивающее максимально быструю поставку скоропортящейся продукции в торговые объекты;
совершенствование законодательства о преимущественном праве выкупа субъектами малого и среднего предпринимательства государственных и муниципальных объектов недвижимого имущества в части установления принципа добросовестности арендатора;
введение административной ответственности государственных и муниципальных заказчиков за невыполнение требований федерального закона об обязательной квоте (до 20 процентов) для малого предпринимательства.

5. Формирование мощной финансовой системы

Расширение ресурсной базы и повышение ликвидности финансовой системы - первое направление антикризисных действий Правительства Российской Федерации в данной сфере.

Совместно с Банком России реализуются меры по рефинансированию банковской системы с тем, чтобы финансовые средства доходили до конкретных предприятий. В 2008 году на эти цели уже направлено на возвратной основе из всех источников, включая бюджет, средства госкорпораций и рефинансирование со стороны Банка России, более 2 трлн. рублей. В 2009 году поддержка будет продолжена, в основном, за счет ресурсов Банка России.

Предусматривается возможность выделения в 2009 году 495 млрд. рублей на поддержку банковской системы, в том числе 280 млрд. рублей - на капитализацию банков, 215 млрд. рублей - фондирование за счет Фонда национального благосостояния. При этом предоставление государственной поддержки будет увязано с кредитованием реального сектора.

На увеличение ресурсной базы банков направлен ряд решений Банка России. Расширен ломбардный список Банка России для обеспечения дополнительных возможностей рефинансирования кредитных организаций. Увеличены сроки предоставления кредитов, обеспеченных нерыночными активами (векселя, поручительства, права требования).

Будет усилен контроль за реализацией мероприятий по предупреждению банкротства и ходом процедур банкротства небанковских финансовых организаций в целях создания возможности для сохранения активов и максимизации удовлетворения требований кредиторов, включая физических лиц.

Повышение доступности банковского кредитования для предприятий реального сектора - второе направление действий Правительства Российской Федерации.

Со стороны Банка России усилен контроль за работой органов управления банков, получивших средства государственной поддержки, включая субординированные кредиты. В такие банки назначены уполномоченные представители Банка России. Контроль будет осуществляться по вопросам размера кредитования, предоставления гарантий, управления активами и пассивами, вознаграждения органов управления кредитной организации.

Упрощена процедура предоставления государственных гарантий. Предусмотрена возможность делегирования Правительством Российской Федерации Минфину России права принятия решения о предоставлении государственных

гарантий по кредитам отдельных организаций в размере, до 10 млрд. рублей по каждой гарантии. Увеличен максимальный размер государственных гарантий Российской Федерации для оказания поддержки экспорта промышленной продукции (с 50 до 150 млн. долларов США), право принятия решения о предоставлении которых Правительство Российской Федерации может делегировать Минфину России.

С целью повышения устойчивости рынка корпоративных облигаций срок исполнения обязательств по биржевым облигациям продлен с одного года до трех лет. Разрешен выпуск биржевых облигаций не только открытыми акционерными обществами, но и другими хозяйственными обществами, а также госкорпорациями.

Обеспечение санации банков, испытывающих трудности, но важных с точки зрения общей устойчивости банковской системы - третье направление действий Правительства Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации и Банк России будут стимулировать консолидацию в банковской сфере, формирование крупных и финансово устойчивых банковских структур, конкурентоспособных на международном уровне и способных обеспечивать "длинное" финансирование проектов.

Банку России предоставлено право заключать с банками соглашения, в соответствии с которыми Банк России компенсирует им часть убытков по кредитам, выданным организациям, у которых отозвана банковская лицензия.

6. Обеспечение макроэкономической стабильности

Правительство Российской Федерации во взаимодействии с Банком России будет реализовывать взвешенную макроэкономическую политику, направленную на поддержание баланса между усилением социальной поддержки населения и стимулированием развития отраслей экономики - с одной стороны, и сохранением приемлемого уровня инфляции и устойчивого курса рубля - с другой.

Поддержание такого баланса предполагает следующие приоритеты макроэкономической политики:

проведение бюджетной политики, предусматривающей повышение эффективности и целевой направленности бюджетных расходов, в том числе за счет модернизации бюджетного сектора экономики и реструктуризации бюджетной сети;

последовательное снижение темпов роста инфляции с 13 процентов в 2009 году до 10 процентов в 2010 году и 7,5 процента в 2011 году, в том числе за счет проведения консервативной денежно-кредитной политики (при обеспечении экономики достаточным количеством ликвидности), стимулирования конкуренции и активизации антимонопольного контроля;

повышение доверия к рублю как средству сбережения;

содействие расширению банковского кредитования и удешевление кредита для предприятий и граждан.

Поддержание макроэкономической устойчивости российской экономики требу-

ет сохранения определенного уровня средств в Резервном фонде, достаточного объема золотовалютных резервов, поддержания положительного баланса внешней торговли и последовательного сокращения бюджетного дефицита. Правительство Российской Федерации планирует снизить дефицит федерального бюджета до 3 процентов ВВП в 2011 году. К концу 2011 года в Фонде национального благосостояния останутся средства на сумму порядка 2 процентов ВВП.

Такая политика обеспечит доверие российских и иностранных инвесторов, что позволит возобновить приток капитала и восстановить рост экономики. При этом Правительство Российской Федерации намерено воздержаться от существенного наращивания заимствований на внутренних финансовых рынках, для того чтобы инвестиционные ресурсы банковской системы полностью направлялись на кредитование граждан и отечественных предприятий.

7. Реализация антикризисных мер в субъектах Российской Федерации

На региональном уровне реализуется единая система антикризисных мер, включающая мероприятия, софинансируемые как за счет средств федерального бюджета, так и самостоятельно реализуемые субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления. На межбюджетные трансферты регионам из средств федерального бюджета в 2009 году будет направлено 1,31 трлн. рублей, что почти на 20 процентов больше, чем в 2008 году.

Основными целями системы антикризисных мер, принимаемых на уровне регионов, являются:

обеспечение сбалансированности региональных и местных бюджетов с целью исполнения публичных обязательств, выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, оплаты первоочередных расходов;

содействие занятости населения, сохранение и создание рабочих мест.

Ключевое направление антикризисной политики в субъектах Российской Федерации - поддержание сбалансированности бюджетной системы. Это направление обеспечивается как предоставлением поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации средств из федерального бюджета, так и проведением ответственной политики на региональном уровне, включающей:

оптимизацию бюджетных расходов, в том числе, в части капитальных вложений, и реструктуризацию бюджетной сети;

недопущение роста кредиторской задолженности по первоочередным обязательствам;

отказ от пополнения доходной базы бюджета субъекта Российской Федерации за счет снижения доходной базы местных бюджетов.

Предоставление поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета будет осуществляться, в том числе за счет предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, а также предоставления бюджетных кредитов. На эти цели в федеральном бюджете предусмотрено 300 млрд. рублей. При этом будет учитываться реализация принятых Правительством Российской Федерации решений о снижении уровня финансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, на которые предоставляются

субсидии из федерального бюджета.

Другое направление - совместная реализация программы содействия занятости. Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ содействия занятости населения и по социальной поддержке безработных граждан направляются на проведение следующих мероприятий:

опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения;

организация общественных работ, временного трудоустройства, стажировки в целях приобретения опыта работы безработных граждан, граждан, ищущих работу, включая выпускников образовательных учреждений, а также работников в случае угрозы массового увольнения;

оказание адресной поддержки гражданам, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест, в том числе создаваемых в рамках реализации федеральных целевых программ и инвестиционных проектов;

содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан.

Программы будут гармонизированы с мероприятиями, осуществляемыми субъектами Российской Федерации за счет субвенций из федерального бюджета в рамках реализации переданных полномочий в области содействия занятости населения. С этой целью выделено дополнительно из средств федерального бюджета 33,9 млрд. рублей, в том числе на социальную поддержку граждан, признанных в установленном порядке безработными - 29,8 млрд. рублей, реализацию мероприятий активных программ занятости - 4,15 млрд. рублей.

Третье направление - государственная поддержка реального сектора экономики на региональном уровне в целях сохранения рабочих мест. Реализуются следующие меры:

субсидирование процентной ставки по кредитам предприятиям реального сектора экономики (предусмотрено в 69 регионах);

предоставление государственных гарантий предприятиям реального сектора экономики (предусмотрено в 57 регионах).

Мероприятия по поддержке агропромышленного комплекса реализуются в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации. Они, как правило, предусматривают предоставление субсидий по основным направлениям сельскохозяйственного производства, на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям, крестьянским (фермерским) хозяйствам, организациям агропромышленного комплекса и организациям потребительской кооперации части затрат на уплату процентов по кредитам и займам.

Четвертое направление - оказание государственной поддержки предприятиям малого и среднего бизнеса:

предпринимаются меры по обеспечению условий для выкупа субъектами малого предпринимательства арендуемых ими помещений (в 80 субъектах Российской Федерации приняты соответствующие нормативные правовые акты); регионы широко пользуются предоставленными налоговыми возможностями

по поддержке малого и среднего предпринимательства (36 регионов уже приняли решение о снижении дифференцированных ставок); практически все субъекты Российской Федерации заявили о своем участии в федеральной программе оказания государственной поддержки малому и среднему предпринимательству.

Пятое направление - поддержка регионов со сложными условиями ведения экономической деятельности, включая Дальний Восток, Арктику и районы Крайнего Севера. В отношении этих регионов будут разработаны дополнительные меры по предотвращению оттока населения и обеспечению социальной защиты граждан.

Шестое направление - обеспечение прав граждан на бесплатную медицинскую помощь. В условиях недостатка доходов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования особую важность приобретает исполнение в полном объеме обязательств субъектов Российской Федерации в части страхования неработающего населения.

Российская Федерация в 2009 году будет осуществлять дополнительную финансовую поддержку системы обязательного медицинского страхования за счет увеличения дотаций бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в рамках нормированного страхового запаса, порядок использования которого утвержден Правительством Российской Федерации. Кроме того, в случае снижения доходов бюджетов территориальных фондов ОМС против запланированного уровня предполагается выделение бюджетных ассигнований на предоставление Федеральному фонду ОМС для перечисления территориальным фондам ОМС межбюджетных трансфертов с целью исполнения территориальных государственных гарантий предоставления гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.